

KLASA: UP/I-344-03/21-11/304

URBROJ: 376-05-3-22-12

Zagreb, 6. travnja 2022.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Makarske i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Makarske, Obala kralja Tomislava 1, Makarska, zastupanog po xy, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Makarske prema evidenciji Općinskog suda u Makarskoj, Zemljišnoknjižnog odjela Makarska dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta broj 34/2021 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Makarske navedenim u Potvrdi Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-3 od 28. veljače 2022., (osim k.č. br. 4336, 5300/2, 5300/3, sve k.o. Makarska-Makar; k.č. br. 578, 2874, 2877, 2879, 2882, 583/2, 653/1, 821/4, sve k.o. Veliko Brdo) koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim cestama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Makarske – komunalna infrastruktura, navedenim u Potvrdi Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-2 od 28. veljače 2022., koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama kojima upravlja Grad Makarska – pomorsko dobro u općoj uporabi, navedenim u Potvrdi Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-

10/2, urbroj: 18-22-5 od 3. ožujka 2022., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI.

- V. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada Makarske, navedenim u Potvrdi Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-4 od 3. ožujka 2022., koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje svoje EKI.
- VI. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- VII. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Makarska ili podredno Područnog ureda za katastar Split – Ispostava za katastar nekretnina Makarska, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VIII. Utvrđuje se da Grad Makarska ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 12. ožujka 2022., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Makarske ukoliko je ista nastupila nakon 12. ožujka 2022., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Makarska dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- IX. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Makarskoj.
- X. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Makarskoj naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- XI. Obvezuje se Grad Makarska omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 15. srpnja 2021. zahtjev Grada Makarske (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku

na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 829/2021 od 13. rujna 2021. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvoda iz poslovnih knjiga Makarska od 30. kolovoza 2021. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Makarska na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Makarska na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Makarska. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Makarska, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14).

U odnosu na k.č. br. 4336, 5300/2, 5300/3, sve k.o. Makarska-Makar; k.č. br. 578, 2874, 2877, 2879, 2882, 583/2, 653/1, 821/4, sve k.o. Veliko Brdo, uvidom u rješenje HAKOM-a od 31. listopada 2018., klasa: UP/I-344-03/18-11/740, urbroj: 376-10-18-20, utvrđeno je da HT za navedene nekretnine već plaća naknadu za pravo puta Županijskoj upravi za ceste Splitsko-dalmatinske županije te je iste potrebno izuzeti iz konačnog obračuna po ovom rješenju (Tablice 1).

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Potvrdu Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-3 od 28. veljače 2022., u kojoj su navedene katastarske čestice na kojima se nalaze nerazvrstane ceste na području Grada. Iz navedene javne isprave, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice

koje su u naravi nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-8/17, UsII-327/18, UsII-166/18 i dr. da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (VUS RH UsII-166/18). Stoga je riješeno kao u točki II. izreke rješenja.

Nadalje, Grad je dostavio Potvrdu Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-2 od 28. veljače 2022. kojom potvrđuje da su nekretnine navedene u potvrdi komunalna infrastruktura u smislu čl. 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN 68/18) - javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada.

Nadalje, Grad je dostavio i Potvrdu Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-5 od 3. ožujka 2022. da su nekretnine navedene u potvrdi pomorsko dobro u općoj uporabi, kojima u smislu čl. 10. st. 3. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03.-56/16) vodi brigu o zaštiti i održava Grad Makarska. Navedena potvrda predstavlja ispravu kojom Grad dokazuje da upravlja općim dobrom, za koje ima pravo na naknadu za pravo puta temeljem članka 6. stavka 2. f) Pravilnika. HAKOM je priznao Gradu pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine pozivajući se na stav Visokog upravnog suda RH UsII-6/17 i UsII-72/17.

Općina je također dostavila Potvrdu Splitsko-dalmatinske županije, Grada Makarske, Upravnog odjela za opće poslove i imovinu grada, klasa: 700-01/21-10/2, urbroj: 18-22-4 od 3. ožujka 2022., kojom dokazuje da su katastarske čestice navedene u Potvrdi, preuzete u vlasništvo Grada temeljem odredbe članka 87. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) odnosno temeljem odredbe čl. 16. st. 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93).

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 15. srpnja 2021. te je HAKOM utvrdio da je isti uredan i u skladu sa člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika (stav Suda u presudi: UsII-335/17).

Međutim kako je među strankama bio na snazi Ugovor o osnivanju prava služnosti na javnim površinama br. T45-127/2010. od 23. prosinca 2010., koji je otkazan Izjavom o otkazu od 28. veljače 2022., uručenom HT-u 4. ožujka 2022., Grad se ne smatra vezanim ugovorom po proteku 8 dana od dana uručivanja izjave o otkazu HT-u, HAKOM je utvrdio da pravo na naknadu za pravo puta teče od dana kada ugovor više ne obvezuje ugovorne strane, a sama izjava o otkazu predstavlja dokaz o nepostojanju drugog prava na nekretnini u smislu zapreke za utvrđivanje naknade o pravu puta u ovom postupku (stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske UsII-242/18).

Kako se od 12. ožujka 2022. Grada ne smatra vezanim ugovorom, HT je obvezan plaćati Gradu naknadu za pravo puta od navedenog dana. Za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Makarska proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a prema podacima koji su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Makarska ili podredno Područnog ureda za katastar Split – Ispostava za katastar nekretnina Makarska, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom X. rješenja. Sukladno točki IX. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. i 4. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena. Protiv ovog rješenja može se u roku od 30 dana od dana njegovog primitka, pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, što ne odgađa provedbu rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobnom dostavom
2. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP – osobnom dostavom
3. U spis